

Efektywność energetyczna

POSIEDZENIE PODKOMISJI STAŁEJ DS. PRZEDSIĘBIORCZOŚCI

23 kwietnia 2025 r.



Agenda

- 01** Czy system świadectw efektywności energetycznej wymaga usprawnienia?
- 02** Założenia projektu ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej oraz niektórych innych ustaw (UC77)
- 03** Dane rynkowe
- 04** Inicjatywa zmian legislacyjnych
- 05** Wnioski

Cel

USPRAWNIENIE SYSTEMU ŚWIADECTW EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ („BIAŁYCH” CERTYFIKATÓW)

Mechanizm systemu „białych” certyfikatów oparty jest na zasadach rynkowych i zakłada, iż inwestorzy uzyskują od Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki świadectwa efektywności energetycznej potwierdzające zaoszczędzoną energię, którą mogą następnie sprzedać na Towarowej Giełdzie Energii lub przekazać do swojego sprzedawcy celem obniżenia cen energii. Przy projektach wymagana jest minimalna oszczędność rocznej energii na poziomie 10 ton oleju ekwiwalentnego, czyli ok. 11,63 MWh. Wniosek do URE należy złożyć przed rozpoczęciem inwestycji, a przy oszczędności od 100 toe wzwyż wymagany jest audyt efektywności energetycznej.



- Do 30.09.2016 obowiązywała: **ustawa z dn. 15 kwietnia 2011 r o efektywności energetycznej** (stanowiła wdrożenie Dyrektywy 2006/32/WE w sprawie efektywności końcowego wykorzystania energii i usług energetycznych)
- Od 01.10.2016 do 22.05.2021 obowiązywała: **ustawa z dn. 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej** (stanowiła drożenie Dyrektywy 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej)
- Od 22.05.2021 obowiązuje: **znowelizowana ustawa z dn. 20 maja 2016 r o efektywności energetycznej** (stanowiąca wdrożenie Dyrektywy (UE) 2018/2002 z dnia 11 grudnia 2018 r)

WIDOCZNE PROBLEMY

1. Długie terminy i brak transparentności rozpatrywania wniosków przez Urząd Regulacji Energetyki
2. Popyt przewyższający podaż „białych” certyfikatów – wpływający bezpośrednio na ceny certyfikatów
3. Brak promocji narzędzia „białych” certyfikatów wpierającego podnoszenie efektywności energetycznej

Założenia projektu ustawy

PROJEKT USTAWY O ZMIANIE USTAWY O EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ ORAZ NIEKTÓRYCH INNYCH USTAW (UC77)

źródło: [PROJEKT RADY MINISTRÓW](#)
osoba odpowiedzialna: Urszula Zielińska Sekretarz Stanu
planowany termin przyjęcia: III kwartał 2025 r.

CELE PROJEKTU

W obecnych przepisach brakuje systemowych rozwiązań w zakresie:

1. stosowania **zasady „efektywność energetyczna przede wszystkim”**;
2. realizacji krajowego celu **zmniejszenia zużycia energii finalnej** przez **instytucje publiczne**;
3. potrzeby ustanowienia **podwyższonego krajowego celu oszczędności energii finalnej**, w tym podcelu uzyskania oszczędności energii finalnej w obszarze ubóstwa energetycznego;
4. **usprawnienia mechanizmów służących realizacji krajowego celu w zakresie oszczędności energii finalnej**, w tym w szczególności systemu świadectw efektywności energetycznej (tj. system tylko częściowo realizuje założony cel w zakresie oszczędności energii finalnej u odbiorcy końcowego);
5. **nowych zadań** dla przedsiębiorstw w zakresie efektywności energetycznej;
6. **systemu kwalifikacji, akredytacji i certyfikacji dla zawodów** związanych z efektywnością energetyczną.

Założenia projektu ustawy

PROJEKT USTAWY O ZMIANIE USTAWY O EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ ORAZ NIEKTÓRYCH INNYCH USTAW (UC77)

Projekt ma na celu wdrożenie niezbędnych środków służących wspieraniu efektywności energetycznej, zapewniających **osiągnięcie celów w zakresie efektywności energetycznej na 2030 r.** wynikających z dyrektywy 2023/1791 oraz dalszą poprawę efektywności energetycznej po roku 2030, tj. w szczególności:

1. Systemowo-sektorowe **wdrożenie zasady „efektywność energetyczna przede wszystkim”** – art. 3 dyrektywy 2023/1791: W projekcie uwzględniony zostanie obowiązek stosowania zasady „efektywność energetyczna przede wszystkim” przez **dodanie przepisu zobowiązującego inwestora do wykonania analizy rozwiązań w zakresie efektywności energetycznej w przypadku realizacji przedsięwzięć lub inwestycji przewyższających budżet 100 mln euro** (175 mln euro w przypadku projektów infrastruktury transportowej). Wykonywanie analizy będzie dotyczyło inwestycji (w ramach powyższego progu inwestycyjnego) we wszystkich sektorach gospodarki.
2. Wdrożenie celu **zmniejszenia zużycia energii finalnej przez instytucje publiczne** – art. 5 dyrektywy 2023/1791: Proponuje się w szczególności **nałożenie obowiązku na instytucje publiczne w zakresie zmniejszenia zużycia całkowitej energii finalnej o 1,9% rocznie w porównaniu z 2021 r. oraz wdrożenie systemu monitorowania i raportowania obowiązków** w tym zakresie.

Założenia projektu ustawy

PROJEKT USTAWY O ZMIANIE USTAWY O EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ ORAZ NIEKTÓRYCH INNYCH USTAW (UC77)

3. Wyznaczenie nowego **krajowego celu oszczędności energii finalnej**, w tym podcelu uzyskania oszczędności energii finalnej w obszarze ubóstwa energetycznego – art. 8 dyrektywy 2023/1791: W Polsce od 2021 r. obowiązek osiągnięcia wymaganego poziomu skumulowanych oszczędności końcowego zużycia energii jest realizowany za pomocą **systemu zobowiązującego do efektywności energetycznej (system świadectw efektywności energetycznej) oraz alternatywnych środków z dziedziny polityki**. Od 2024 roku Polska będzie kontynuować ww. podejście w realizacji nowego celu wynikającego z art. 8 ust. 1 dyrektywy 2023/1791.
4. Modyfikacje **mechanizmów służących realizacji krajowego celu** w zakresie oszczędności energii finalnej – art. 9 i 10 dyrektywy 2023/1791: Proponuje się **modyfikację systemu świadectw efektywności energetycznej**, obejmującą w szczególności: **usprawnienie zasad obliczania oszczędności energii oraz weryfikacji i kontroli osiągniętych oszczędności energii**, w tym:
 - ustanowienie **zawodu regulowanego audytora efektywności energetycznej** i tym samym przeniesienie ciężaru weryfikacji audytów z URE na audytorów, co w konsekwencji nie tylko usprawni proces ich weryfikacji, ale również przyczyni się do poprawy jakości audytów efektywności energetycznej,
 - cyfryzację systemu świadectw efektywności energetycznej.

Założenia projektu ustawy

PROJEKT USTAWY O ZMIANIE USTAWY O EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ ORAZ NIEKTÓRYCH INNYCH USTAW (UC77)

Dodatkowo przewiduje się modyfikacje **Centralnego Rejestru Oszczędności Energii Finalnej (CROEF)**, w tym:

- zapewnienie funkcjonowania CROEF w długiej perspektywie czasowej,
 - uporządkowanie sposobu wpisu osób upoważnionych przez osoby uprawnione do CROEF,
 - rozszerzenie zakresu informacji gromadzonych w rejestrze w celu należytego uwierzytelnienia osób wprowadzających dane do CROEF,
 - rozszerzenie zakresu informacji gromadzonych w rejestrze w celu wykazania łącznej sumy osiągniętych oszczędności energii finalnej, raportowanych w ramach realizacji krajowego celu oszczędności energii finalnej, pochodzących ze środków alternatywnych oraz ze świadectw efektywności energetycznej.
5. Obowiązki dla przedsiębiorstw w zakresie **przeprowadzania audytu energetycznego przedsiębiorstwa, wdrażania systemu zarządzania energią oraz raportowania w zakresie zużycia energii** – art. 11 i 12 dyrektywy 2023/1791: Proponuje się następujące rozwiązania:
- wprowadzenie przepisu nakładającego **obowiązek wdrożenia certyfikowanego systemu zarządzania energią na przedsiębiorstwa, których średnie roczne zużycie energii w ciągu ostatnich 3 lat, przy uwzględnieniu wszystkich nośników energii, przekroczyło 23,61 GWh (85 TJ),**

Założenia projektu ustawy

PROJEKT USTAWY O ZMIANIE USTAWY O EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ ORAZ NIEKTÓRYCH INNYCH USTAW (UC77)

- wprowadzenie modyfikacji istniejących przepisów w zakresie **obowiązku przeprowadzenia audytu energetycznego do przedsiębiorstw, których średnie roczne zużycie energii w ciągu ostatnich 3 lat, przy uwzględnieniu wszystkich nośników energii, przekroczyło 2,78 GWh (10 TJ),**
- wprowadzenie przepisów **zobowiązujących do przekazywania informacji o zużyciu energii przedsiębiorstwa, których średnie roczne zużycie energii w ciągu ostatnich 3 lat, przy uwzględnieniu wszystkich nośników energii, przekroczyło 2,78 GWh (10 TJ),**
- modyfikację art. 37 ustawy o efektywności energetycznej w zakresie **aktualizacji wymagań dla audytów energetycznych przedsiębiorstw o wymagania wskazane w załączniku VI do dyrektywy 2023/1791.**
- wprowadzenie przepisów, zgodnie z którymi **właściciele i operatorzy ośrodków przetwarzania danych o zapotrzebowaniu zainstalowanej infrastruktury informatycznej na energię elektryczną wynoszącym powyżej 500 kW zobowiązani są do podawania do publicznej wiadomości informacji dotyczących charakterystyki energetycznej ośrodków przetwarzania danych** zgodnych z załącznikiem VII do dyrektywy 2023/1791.

Założenia projektu ustawy

PROJEKT USTAWY O ZMIANIE USTAWY O EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ ORAZ NIEKTÓRYCH INNYCH USTAW (UC77)

6. Wprowadzenie **systemu kwalifikacji, akredytacji i certyfikacji dla zawodu audytora energetycznego oraz dostawców usług związanych ze zużyciem energii** – art. 28 dyrektywy 2023/1791: Proponuje się w projekcie wprowadzenie przepisów w zakresie **nowego zawodu regulowanego, tj. audytora efektywności energetycznej**. Uprawnienia te będą nadawane osobom po uzyskaniu **pozytywnego wyniku z egzaminu kwalifikacyjnego**.

Osiągnięcie celu proponowanej regulacji nie jest możliwe za pomocą innych środków niż wydanie przedmiotowego aktu prawnego.

**NA DZIEŃ 22.04.2025 W RZĄDOWY CENTRUM LEGISLACJI
NIE PRZEDSTAWIONO PROJEKTU USTAWY**

<https://legislacja.gov.pl/>

Dane rynkowe

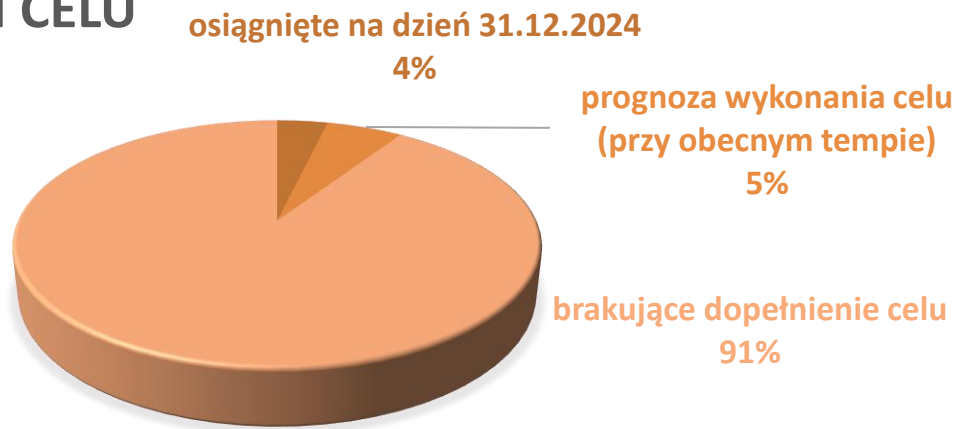
OSZCZĘDNOŚĆ ENERGII W POLSCE

ROK	CENTRALNY REJESTR OSZCZĘDNOŚCI ENERGII FINALNEJ	„BIAŁE” CERTYFIKATY WYDANE PRZEZ URE
2021	226 527 toe	132 763 toe
2022	350 869 toe	211 898 toe
2023	307 294 toe	148 027 toe
2024	168 238 toe	105 551 toe ^{*)}
SUMA	1 052 928 toe	598 239 toe
udział	64%	36%

^{*)} Na podstawie 85% przeanalizowanych danych zawartych w rejestrze wydanych certyfikatów podnoszących efektywność energetyczną w 2024 roku

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych zawartych na [CROEF – Centralny Rejestr Oszczędności Energii Finalnej](#)
[Sprawozdania z działalności Prezesa URE – Urząd Regulacji Energetyki](#)
[Efektywność Energetyczna – BIP – Urząd Regulacji Energetyki](#)

STAN REALIZACJI CELU



Zgodnie z **Krajowym Planem w dziedzinie Energii i Klimatu do 2030 r** (aktualizacja KPEiK z 2019 r.)

Polska będzie dążyć do redukcji zużycia energii pierwotnej do **79,9 Mtoe**, czyli o **14,4%** (-13,4 Mtoe) w 2030 r. w porównaniu do prognoz PRIMES2020 (co wynika z formuły określonej w dyrektywie EED).

Prognozy wskazują, że zużycie energii pierwotnej wyniesie **80,6 Mtoe** w 2030 r., co oznacza redukcję o **13,6%** (12,7 Mtoe) w stosunku do PRIMES 2020 (-26% (-37,9 Mtoe) vs. PRIMES 2007).

Redukcja finalnego zużycia energii

Mimo podejmowanych działań proefektywnościowych, finalne zużycie energii wzrastało w ostatnich latach, ze względu na stosunkowo wysokie tempo rozwoju gospodarczego oraz poprawę poziomu życia społeczeństwa. Wpływa to na prognozy na kolejne lata.

Polska będzie dążyć do redukcji finalnego zużycia energii do **58,5 Mtoe**, czyli o **12,8%** (-8,6 Mtoe) w 2030 r. w porównaniu do prognoz PRIMES2020 (co wynika z formuły określonej w dyrektywie EED).

Prognozy wskazują, że finalne zużycie energii wyniesie **64,1 Mtoe** w 2030 r., co oznacza redukcję o **4,6%** (3 Mtoe) w stosunku do PRIMES 2020 (-25% (-21,4 Mtoe) vs. PRIMES 2007).

Dyrektywa EED zobowiązuje także do oszczędności finalnego zużycia energii wg określonej metodyki, zgodnie z którą w latach 2021–2030 Polska powinna wygenerować oszczędności na poziomie **44 465 ktoe**. W celu osiągnięcia tych oszczędności, obok systemu białych certyfikatów wskazano także tzw. alternatywne środki z dziedziny polityki, jak w ramce obok, szczegóły – zał. 4 do aKPEiK.

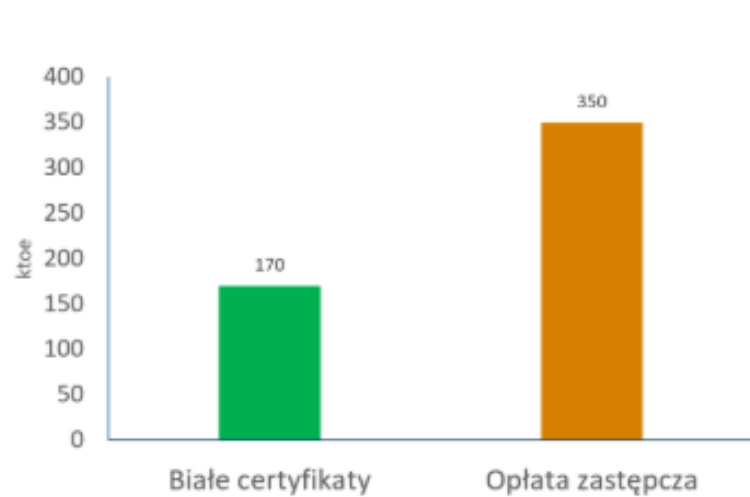
Źródło: [Projekt Krajowego Planu w dziedzinie Energii i Klimatu do 2030 r. – wersja do konsultacji publicznych z 10.2024 r. wraz z prognozą oddziaływania na środowisko z 02.2025 r. – Ministerstwo Klimatu i Środowiska – Portal Gov.pl](#)

PYTANIE 1

CZY W TYM TEMPIE OSIĄGNIEMY CEL OSZCZĘDNOŚCI ENERGII FINALNEJ NA POZIOMIE 44.465 ktoe W OKRESIE 2021–2030?

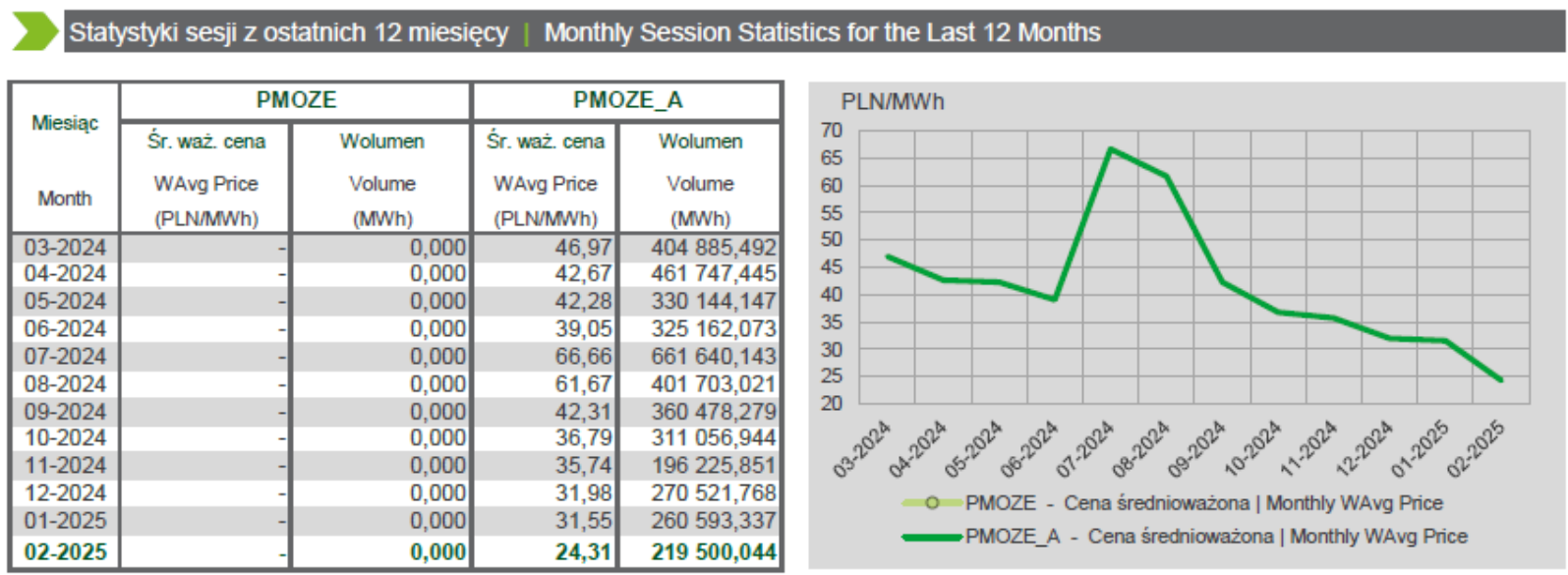
Dane rynkowe

BIAŁE CERTYFIKATY ver. OPŁATA ZASTĘPCZA



Porównanie ilości toe rozliczonych przez podmioty zobowiązane w postaci świadectw efektywności energetycznej (ok. 170 000 toe) i opłaty zastępczej (ok. 350 000 toe) dla lat 2021-2023.

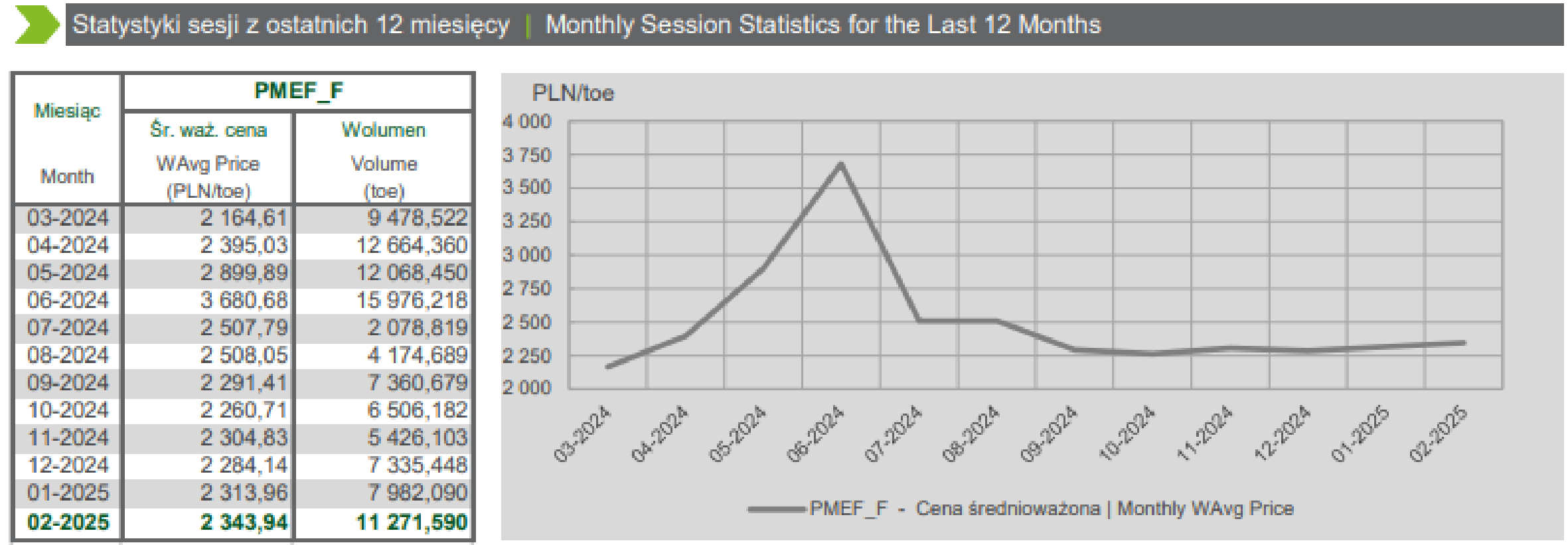
Opracowanie własne KAPE na podstawie danych z URE i NIK



Rok	Opłata zastępcza PMOZE_A (PLN/MWh)
2016	123,60
2017	73,63
2018	38,83
2019	103,82
2020	132,19
2021	138,21
2022	191,89
2023	191,80
2024	158,18
2025	48,22

PYTANIE 2

DLACZEGO CENA ŚWIADECTWA EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ PRZEWYŻSZA WYSOKOŚĆ OPŁATY ZASTĘPCZEJ?



ROK	WYSOKOŚĆ OPŁATY ZASTĘPCZEJ
2021	1823,26 zł/toe
2022	1914,42 zł/toe
2023	2010,14 zł/toe
2024	2110,65 zł/toe
2025	2216,18 zł/toe

źródło: https://tge.pl/pub/TGE/files/statystyki/raporty_miesieczne/RAPORT_2025_02.pdf

Dane rynkowe

ZAKUP OSZCZĘDNOŚCI ENERGETYCZNEJ Z PROGRAMU NFOŚiGW ver. BIAŁE CERTYFIKATY

Tabela 6 Wykonanie planu kosztów w układzie zadaniowym w 2023 r.

Funkcja / zadanie / podzadanie (nr i nazwa)	Koszty					Cel	Miernik				
	Plan wg ustawy budżetowej na 2023 r. (tys. zł)	Plan po zmianach	Wykonanie (tys. zł)	Zobowiązania (tys. zł)	4/3 (%)		Nazwa	Plan wg ustawy budżetowej na 2023 r.	Plan po zmianach	Wykonanie	11/10 (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
12.3.1.W Systemy ochrony powietrza i przeciwdziałania zmianom klimatu	7 127 756	9 029 346	7 651 711	0	85	Wzrost efektywności wykorzystania energii	Ilość zaoszczędzonej energii (w MWh/rok)	1 053 496	2 668 000	2 292 078	86
3 338,33	zł/MWh/rok										
38 824,77	zł/toe/rok										

Źródło: [Sprawozdania z działalności – Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej – Portal Gov.pl](#)

System ochrony powietrza i przeciwdziałania zmianom klimatu kosztował w 2023 roku blisko **39 tys zł/toe**, co w systemie „białych” certyfikatów powinno odnosić się do stawki opłaty zastępczej na poziomie **2010,14 zł/toe**

ROK	WYSOKOŚĆ OPŁATY ZASTĘPCZEJ
2023	2010,14 zł/toe

PYTANIE 3

CZY KOSZT NIEKTÓRYCH PROGRAMÓW NIE PRZEWYŻSZA DOSTĘPNYCH NARZĘDZI W POPRAWĘ EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ?

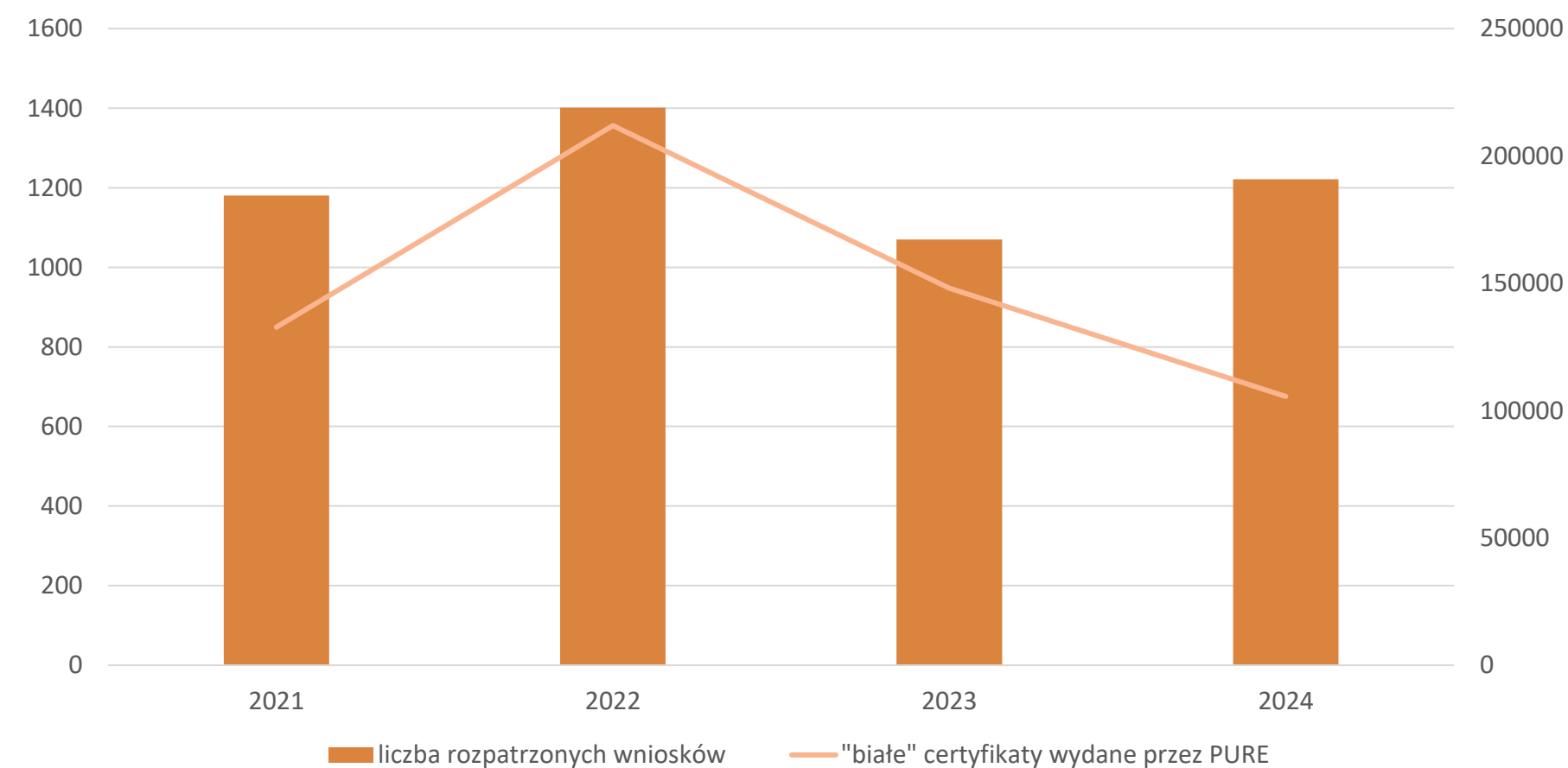
Dane rynkowe

TERMIN WYDAWANIA „BIAŁYCH” CERTYFIKATÓW

Raport KGP.430.019.2018 Nr ewid. 160/2019/P/18/021/KGP dot. Efektywności energetycznej przeprowadzony przez Najwyższą Izbę Kontroli wykazał: „(...) Wśród wszystkich **analizowanych 595 świadectw ee** jedynie **39 zostało wydanych w ciągu 45 dni od daty wpływu wniosku do URE** (tj. w terminie zgodnym z art. 22 ust. 1 ustawy o ee z 2016 r.), co stanowi ok. 6,5% wszystkich 595 świadectw ee poddanych analizie. W terminie **ponad jednego roku rozpatrzono 124 wnioski**, co stanowi 20,8% wszystkich badanych świadectw ee. **Średni okres rozpatrywania wniosków przez Urząd (tj. czas, jaki mija od wpływu do URE wniosku do wydania świadectwa ee) wyniósł 240 dni** i był ponad pięć razy dłuższy niż termin 45-dniowy przewidziany w przepisach art. 22 ust. 1 ustawy o ee z 2016 r. Najdłuższy okres rozpatrywania wniosku wyniósł 1158 dni.”

ROK	LICZBA ROZPATRZONYCH WNIOSKÓW	„BIAŁE” CERTYFIKATY WYDANE PRZEZ URE
2021	1180	132 763 toe
2022	1401	211 898 toe
2023	1070	148 027 toe
2024	1221	105 551 toe*)
SUMA	4872	598 239 toe

PYTANIE 4
DLACZEGO W REJESTRZE NIE WIDNIEJE INFORMACJA DOTYCZĄCA CZASU ROZPATRYWANIA WNIOSKU?



Dane rynkowe

UCHYLENIE OD ODPOWIEDZI NA WNIOSKI O INFORMACJE PUBLICZNĄ

Zostały złożone wnioski o udzielenie informacji publicznej w zakresie:

- treści wszystkich postanowień wydanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w okresie od 1 listopada 2021 r. do 1 listopada 2024 r. w przedmiocie odmowy wydania świadectw efektywności energetycznej;
- treści wszystkich informacji sporządzonych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w trybie art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej w okresie od 1 listopada 2022 r. do 1 listopada 2024 r.;
- treści wszystkich decyzji wydanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w trybie art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej w okresie od 1 listopada 2022 r. do 1 listopada 2024 r.;
- treści wszystkich wydanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w okresie od 1 listopada 2021 r. do 1 listopada 2024 r. zawiadomień o przedłużeniu terminu do rozpoznania wniosku o wydanie świadectwa efektywności energetycznej – w zakresie sprawa nie zakończonych do dnia 1 listopada 2024 r.

- Każdy z wnioskodawców dostał odmowę pomimo, iż dotyczyły one konkretnych, istniejących w zasobach urzędu dokumentów.
- Prezes URE wzywał do wykazania interesu publicznego do udostępnienia informacji przetworzonej.
- Po wskazaniu, że żądane dokumenty, jako istniejące nie stanowią informacji przetworzonej, a nawet jeśli to jeden z wnioskodawców jest znaczącym ośrodkiem naukowym i zamierza wykorzystać przedmiotowe informacje do celów badawczych to istnieje interes publiczny do jej udostępnienia.
- Ostatecznie Prezes URE odmówił udostępnienia informacji powtórnie wskazując na jej przetworzony charakter oraz nie uznał przy tym argumentacji wnioskodawców co do istnienia interesu publicznego w udostępnieniu informacji tłumacząc m.in. potrzebą przejrzenia i zanonimizowania ponad 2.350 rozstrzygnięć wydanych przez PURE.

PYTANIE 5

**DLACZEGO INFORMACJE
O ODMOWACH, LICZBIE
PROCEDOWANYCH WNIOSKÓW
I DECYZJACH
PRZEDŁUŻAJĄCYCH TERMIN
ROZPOZNANIA WNIOSKÓW
NIE SĄ DOSTĘPNE?**

Dane rynkowe

ZAMROŻONY POTENCJAŁ DLA PRZEDSIĘBIORCÓW

ROK	LICZBA ZŁOŻONYCH WNIOSKÓW PRZEZ ES	LICZBA „BIAŁYCH” CERTYFIKATÓW W ZŁOŻONYCH WNIOSKACH	LICZBA ROZPATRZONYCH WNIOSKÓW ES PRZEZ URE	LICZBA „BIAŁYCH” CERTYFIKATÓW W ROZPATRZONYCH WNIOSKACH
2021	64	5779,232	27	2774,841
2022	44	5723,815	30	5936,919
2023	45	5411,710	23	933,919
2024	58	7480,116	27	3556,269
SUMA	211	24394,87	107	13201,25

NAZWA WNIOSKODAWCY	LICZBA WYDANYCH WNIOSKÓW*)	UDZIAŁ RYNKU
Instytut Gospodarki Nieruchomościami	55	5,91%
CEET Sp. z o.o.	45	4,83%
4EDU Sp. z o.o.	35	3,76%
ON/OFF ENERGY Sp. z o.o.	28	3,01%
VEOLIA Energia Warszawa S.A.	28	3,01%
VIS Energy Sp. z o.o.	24	2,58%
Veolia Energy Contracting Poland Sp. z o.o.	23	2,47%
Energy Solution Sp. z o.o.	22	2,36%
ENERGA Oświetlenie Sp. z o.o.	20	2,15%
Energo-Term Michał Manikowski	19	2,04%

- „Zamrożone” wnioski pod „białe” certyfikaty dla jednego z wnioskodawców: 104 wnioski: 11 193,62 toe
- Wartość „zamrożenia” po opłacie zastępczej: 24.807.076,77 zł
- Zakładany udział w rynku jednego z wnioskodawców: 2,36%

ROK	WYSOKOŚĆ OPŁATY ZASTĘPCZEJ
2025	2216,18 zł/toe

→ Szacowana wartość „zamrożenia” środków dla przedsiębiorstw: 1.051.147.320,83 zł (> 1 mld zł!)

PYTANIE 6

DLACZEGO DOPUSZCZA SIĘ DO MROŻENIA ŚRODKÓW NA SZACOWANĄ KWOTĘ PRZEWYŻSZAJĄCĄ 1 MLD PLN W RAMACH NIEROZPATRZONYCH WNIOSKÓW W „BIAŁE” CERTYFIKATY?

Inicjatywa środowiska

POSTULATY

1. Obowiązek utworzenia i aktualizacji ogólnodostępnej listy złożonych wniosków zawierających takie dane jak: nazwa podmiotu składającego wniosek, data złożenia wniosku, status postępowania, zakładana wielkość oszczędności, data zakończenia inwestycji, data wydania decyzji

Mamy podstawy przypuszczać, iż ewidencja przyjmowanych wniosków umożliwia rozpatrywanie niektórych spraw poza kolejnością złożonych dokumentów oraz termin rozpatrywanych spraw jest daleki od maksymalnego terminu określonego w ustawie o efektywności energetycznej. Nie chcąc ingerować w Wewnętrzną procedurę sprawdzenia i weryfikacji wniosków w Departamencie Efektywności Energetycznej i Kogeneracji URE oraz wydawania świadectw efektywności energetycznej Urzędu Regulacji Energetyki w celu zapewnienia bezstronności i klarowności procesu oraz ujawniając opinii publicznej średni czas rozpatrywania wniosków, dających m.in. namacalną podstawę do zwiększenia liczby etatów odpowiedzialnych za weryfikację wniosków i wydawanie świadectw ee w Departamencie Efektywności Energetycznej i Kogeneracji, wnioskujemy o zobowiązanie do utworzenia i aktualizacji ogólnodostępnej listy złożonych wniosków. Obecnie funkcjonuje tylko baza wydanych świadectw pochodzenia efektywności energetycznej.

PROPOZYCJA ZAPISU W USTAWIE O EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ:

W ustawie z dnia 20 maja 2016 r. z późn. zm. o efektywności energetycznej wprowadza się następujące zmiany:

1) *Po art. 20. [Świadectwo efektywności energetycznej] dodaje się art. 20a w brzmieniu:*

„Art. 20a [Rejestr wniosków o świadectwa efektywności energetycznej]

1. Urząd Regulacji Energetyki na stronie internetowej prowadzi ogólnodostępny Rejestr wniosków o świadectwa efektywności energetycznej, który zawiera:

1) nazwę podmiotu składającego wniosek;

2) datę złożenia wniosku;

3) status postępowania – z uwzględnieniem następujących opisów:

a) rejestrowany – obejmujący okres od momentu wpływu do Urzędu Regulacji Energetyki do przydzielenia pracownikowi, który będzie go weryfikował;

b) rozpatrywany – gdy pracownik Urzędu Regulacji Energetyki dokonuje zapoznania się z wnioskiem i weryfikacji;

c) w uzupełnieniu – od momentu ewentualnego wysłania informacji o potrzebie uzupełnienia do czasu uzyskania przez Urząd Regulacji Energetyki uzupełnienia;

d) w weryfikacji – rozpatrywany po ewentualnym uzupełnieniu;

e) w podpisie – od momentu zatwierdzenia przez pracownika rozpatrującego wniosek do zebrania niezbędnych podpisów w celu wydania świadectwa efektywności energetycznej;

f) wydany – w momencie wydania świadectwa efektywności energetycznej.

4) zakładana wielkość oszczędności;

5) data zakończenia inwestycji;

6) data wydania decyzji.

2. Rejestr wniosków o świadectwa efektywności energetycznej aktualizowany jest przynajmniej raz na 7 dni.”

Inicjatywa środowiska

POSTULATY

2. Zwiększenie liczby udostępnionych metod do określenia i weryfikacji oszczędności energii finalnej uzyskanej w wyniku realizacji przedsięwzięcia służącego poprawie efektywności energetycznej

Firmy audytorskie spotkały się z sytuacjami w których raz przyjęta metodologia w wyliczania oszczędności energii finalnej na konkretny typ przedsięwzięcia podnoszącego efektywność energetyczną została nie uznana w Departamencie Efektywności Energetycznej i Kogeneracji Urzędu Regulacji Energetyki tylko w wyniku analizy przez innego urzędnika. Chcąc wyeliminować tego rodzaju przypadki, w których kwestionowane są analogiczne wnioski do uprzednio zatwierdzonych, wnioskujemy o zobowiązanie Urzędu Regulacji Energetyki do przekazywania informacji o metodach określania oszczędności energii finalnej do Ministra właściwego do spraw klimatu celem dokonywania częstszej aktualizacji rozporządzenia, w tym Załącznika nr 2 Dane i metody wykorzystane przy określaniu i weryfikacji oszczędności energii, o którym mowa w art. 29 ustawy ee.

PROPOZYCJA ZAPISU W USTAWIE O EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ:

W ustawie z dnia 20 maja 2016 r. z późn. zm. o efektywności energetycznej wprowadza się następujące zmiany:

2) *Po pkt. 3. w art. 22 [Wydanie świadectwa efektywności energetycznej] dodaje się pkt. 4 w brzmieniu:*

„4. Prezes URE przekazuje ministrowi właściwemu do spraw klimatu, do 31 grudnia każdego roku, informacje dotyczące danych i metod wykorzystywanych przez określaniu i weryfikacji oszczędności energii, które zostały zaakceptowane przez Urząd Regulacji Energetyki w zatwierdzonych wnioskach na które wydano świadectwa efektywności energetycznej, a które nie były uwzględnione w aktualnym rozporządzeniu, o którym mowa w art. 29 ustawy.”

3. Ustalenie wymaganych okresów i terminów pomiarów zużycia energii "przed" i "po" realizacji przedsięwzięcia

Postulat związany jest z analogicznym problemem jak w pkt. 2. Proponuje się by okresy zbierania danych wynikały z rozporządzenia o którym mowa w art. 29 ustawy o efektywności energetycznej.

PROPOZYCJA ZAPISU W USTAWIE O EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ:

W ustawie z dnia 20 maja 2016 r. z późn. zm. o efektywności energetycznej wprowadza się następujące zmiany:

3) *Zmianie ulega pkt. 4 art. 29 [Delegacja ustawowa] otrzymuje brzmienie:*

4) dane, metody i okresy, które mogą być wykorzystywane przy określaniu i weryfikacji uzyskanych oszczędności energii,”

Inicjatywa środowiska

POSTULATY

4. Możliwość zmiany stanu obecnego w audytach powykonawczych

Historycznie Urząd Regulacji Energetyki wyrażał zgodę na dokonywanie korekty we wniosku, o którym mowa w pkt. 4 art. 20 Ustawy ee – niezależnie czy chodziło o stan przed inwestycją czy zakres inwestycji zachowując minimalną wielkość oszczędności energii finalnej. Obecnie, pomimo zapisów w art. 23a ustawy ee, odnoszącego się do zmiany uzyskanej oszczędności energii finalnej, czyli niezależnie czy jest to aspekt stanu przed inwestycją, zakresu inwestycji, zmiany metodologii wyliczeń, zdarzają się przypadki, gdy Urząd Regulacji Energetyki nie tylko nie zgadza się na dokonywanie korekt, ale od razu odrzuca tego rodzaju wnioski ograniczając beneficjentów systemu białych certyfikatów powołując się na potrzebę staranniejszego przygotowania wniosku (co nie zawsze jest możliwe przed rozpoczęciem inwestycji) czy obowiązek poinformowania o zmianie zakresu przed aneksowaniem umowy z podwykonawcą inwestycji. Uważamy, iż wnioski przygotowywane są w dobrej wierze zgodnie z dostępną dokumentacją, a przykładowo zmiana średnicy jednego z odcinków sieci w zakładzie produkcyjnym w stosunku do pierwotnej dokumentacji, nie powinna być podstawą do pełnego odrzucenia wniosku i nieprzyznania świadectw efektywności energetycznej. Wnioskujemy o możliwość dokonywania korekt stanu przed inwestycją oraz zakresu inwestycji przy zachowaniu wymagań dotyczących minimalnej ilości oszczędności energii finalnej.

PROPOZYCJA ZAPISU W USTAWIE O EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ:

W ustawie z dnia 20 maja 2016 r. z późn. zm. o efektywności energetycznej wprowadza się następujące zmiany:

- 4) *uchyla się art. 23a*
- 5) *pkt. 3. ust. 1 w art. 24 dodaje się lit. c) w brzmieniu:
„c) listę zmian w stosunku do danych zawartych we wniosku o którym mowa w ust. 4 w art. 20”*
- 6) *uchyla się pkt. 2) ust. 2 art. 24*

5. Rozwiązanie problemu braku weryfikacji wniosku, o którym mowa w ust. 4 art. 20, który analizowany jest dopiero w momencie składania raportu po inwestycji

Problem może powodować kwestionowanie metody, zakresu oraz okresu wyliczeń przed i po inwestycji, a zatem nieodwracalną sytuację braku wymaganych danych do przedstawienia oszczędności energii finalnej. Jednym z rozwiązań mogłaby być możliwość uzyskania od Urzędu Regulacji Energetyki potwierdzenia przyjętej metodologii przy danym projekcie lub stosowne wytyczne w sytuacji, gdy brak jest wytycznych w rozporządzeniu właściwego Ministra, w tym w Załączniku nr 2 Dane i metody wykorzystane przy określaniu i weryfikacji oszczędności energii, o którym mowa w art. 29 ustawy ee.

Wnioski

PYTANIA

1. Czy w obecnym tempie realizacji działań podnoszących efektywność energetyczną osiągniemy cel oszczędności energii finalnej na poziomie 44.465 ktoe w okresie 2021-2030, który mamy w aKPEiK?
2. Dlaczego cena świadectwa efektywności energetycznej przewyższa wysokość opłaty zastępczej? Czy obok usprawnienia procesu nie warto przyjrzeć się celowi obowiązkowego audytu energetycznego przedsiębiorstwa – dlaczego nie są wykorzystywane?
3. Czy koszt planowanych lub realizowanych programów nie przewyższa dostępnych już narzędzi w poprawę efektywności energetycznej? Może wystarczy się skupić na usprawnieniu procesu i promocji systemu?
4. Dlaczego w rejestrze wydanych świadectw efektywności energetycznej nie uwzględnia się informacji o terminie złożenia wniosku lub okresie rozpatrywania, a dostęp do danych o liczbie rozpatrywanych wniosków jest blokowany?
5. Dlaczego mrozi się środki finansowe szacowane na kwotę ponad 1 mld zł przedsiębiorców w ramach nierozpatrzonego wniosku, które mogliby wykorzystywać na dalszy rozwój i pobudzenie gospodarki?

DZIAŁANIA

1. Szybka nowelizacja ustawy, która wpisuje się w obecny trend deregulacji
2. Audyt w procesie wydawania świadectw efektywności energetycznej
3. Restrukturyzacja Departamentu Efektywności Energetycznej w Urzędzie Regulacji Energetyki

Dziękujemy

